

Stichting Fauna Beheer Eenheid Fryslân
p/a Postbus 30027
9700 RM GRONINGEN

Leeuwarden, 3 september 2013
Verzonden, 3 september 2013

Ons kenmerk : 01074974
Afdeling : Sted en Plattelan
Behandeld door : S.Marra / (058) 292 51 07 of s.marra@fryslan.nl
Uw kenmerk : FBEFR/2013/25656
Bijlage(n) : -

Onderwerp : aanvulling faunabeheerplan en wijziging ontheffing grauwe ganzen art.
68 Ffw, nr. Frl. 68.003.2010

Op 5 augustus 2013 hebben wij uw brief van 2 augustus 2013 ontvangen. In de brief vraagt u goedkeuring te verlenen aan een aanvulling op uw "Faunabeheerplan Fryslan 2009-2014" en om wijziging van de aan u verleende ontheffing voor schadebestrijding van grauwe ganzen.

Op 6 december 2012 hebben een zevental maatschappelijke organisaties en de twaalf provincies een (nieuw) akkoord gesloten ter uitvoering van het ganzenbeleid, het zgn. Ganzenakkoord. Uw FBE heeft besloten uitvoering te geven aan de maatregelen die uit het akkoord voortvloeien en het akkoord als aanvulling aan het "Faunabeheerplan Fryslan 2009-2014" toe te voegen.

Naast de uitbreiding van de mogelijkheid tot schadebestrijding gedurende de maanden maart en oktober, als genoemd in het akkoord, hebt u, mede op verzoek d.d. 2 juli 2013 van het GAK, het Faunabeheerplan aangepast met de onderstaande wijzigingen / aanpassingen, om een effectievere schadebestrijding te bevorderen en belemmeringen bij de bestrijding weg te nemen. Het gaat hierbij om synchronisatie van de ontheffingsvoorwaarden van de verschillende ganzenontheffingen en het verlenen van machtigingen van ontheffingen aan jachtaktehouders.

Op grond van artikel 30 van de Flora- en faunawet en artikel 10 van het Besluit Faunabeheer verzoekt u ons deze aanvullingen goed te keuren en de huidige ontheffingen voor grauwe, kol- en brandganzen aan te passen als volgt:

1. het niet hoeven toepassen van preventieve maatregelen alvorens gebruik mag worden gemaakt van de ontheffingen voor afschot van kol- en brandganzen, gedurende de gehele periode waarvoor de ontheffingen gelden;
2. tijdstip van afschot van kol- en brandganzen aanpassen aan die van de grauwe ganzen: van 1 uur voor zonsopkomst tot 1 uur na zonsondergang;
3. gebruik van kunstmatige lokmiddelen toevoegen aan de ontheffingen voor afschot van kol- en brandganzen, gedurende de gehele periode waarvoor de ontheffingen gelden;
4. machtigingen voor het gebruik van de ontheffingen voor grauwe, kol- en brandganzen te mogen verlenen aan niet slechts grondgebruikers, maar ook aan jachtaktehouders.

Nu u de uitvoering van het Ganzenakkoord hebt toegevoegd aan uw faunabeheerplan, zullen wij de huidige ontheffingen voor grauwe, kol- en brandganzen aanpassen aan hetgeen in het akkoord is overeengekomen. Dit betreft in eerste instantie uitbreiding van de ontheffingen voor brandganzen met de maand oktober, en van de ontheffingen voor grauwe en kolganzen met de maanden maart en oktober.

Uit de gegevens van het Faunafonds blijkt dat grauwe ganzen tussen 1 maart en 1 november in de periode 2008 tot en met 2012 belangrijke schade (meer dan € 250 per geval) in de provincie Fryslân hebben veroorzaakt aan grasland, granen, graszaad, bieten, maïs, aardappelen, groenbemester en overige akkerbouwgewassen. In totaal is er in deze periode in 1.955 gevallen schade getaxeerd voor een totaal bedrag van € 2.624.082. In 1.629 gevallen betrof dit belangrijke schade voor een totaal bedrag van € 2.576.830.

In de periode 2009 tot en met 2012 zijn door u 1.550 machtigingen verleend o.g.v. de aan u verleende ontheffing, ter voorkoming en beperking van belangrijke schade aan grasland, granen, graszaad, bieten, maïs en overige akkerbouwgewassen. Er werden 28.857 grauwe ganzen geschoten (periode 1 april tot 1 oktober).

In de werkgebieden van 4 wildbeheereenheden (Beneden de Linde, Tsjonger en Ald Dijk, Tusken Waed en Stêd, en Zuid-Oost Hoek) werd geen belangrijke schade getaxeerd maar er werd, behalve in het werkgebied van Beneden de Linde aan de rand van onze provincie, in deze gebieden wel gebruik gemaakt van de ontheffingen waardoor belangrijke schade kon worden voorkomen of beperkt.

Hiermee achten wij afdoende aangetoond dat (nagenoeg) overal in Fryslân sprake was van (dreiging van) belangrijke schade en wij achten het aannemelijk dat die dreiging zich ook in de toekomst zal blijven voordoen.

M.b.t het verlenen van machtigingen voor het gebruik van de ontheffing aan niet slechts grondgebruikers, maar ook aan jachtaktehouders, merken wij op dat wij op 12 maart 2013 uw FBE reeds hebben bericht dat machtigingen voor het gebruik van de ontheffing aan jachtaktehouders kunnen worden verleend indien zij tot het aanvragen van het gebruik van de ontheffing door de grondgebruiker zijn gemachtigd. Het verlenen van een machtiging voor het gebruik van de ontheffing aan een jachtaktehouder, zonder tot het aanvragen daartoe gemachtigd te zijn door een grondgebruiker, brengt namelijk met zich mee dat de verantwoordelijkheid voor de schadebestrijding bij de jachtaktehouder ligt. Impliciet kan de jachtaktehouder dan, ingeval van nalatigheid, door de grondgebruiker (privaatrechtelijk) verantwoordelijk worden gesteld voor eventuele schade. Het, de KNJV vertegenwoordigend, bestuurslid van uw FBE heeft destijds aangegeven dat de KNJV van mening was dat

de grondgebruiker het voortouw dient te nemen op het gebied van schadebestrijding en dat de verantwoordelijkheid hiervoor niet bij de jachtaktehouder mag worden gelegd.

Nu u wederom verzoekt machtigingen voor het gebruik van de ontheffing aan jachtaktehouders te mogen verlenen, is de KNJV thans kennelijk een andere mening toegedaan. Wij zullen dan ook aan uw verzoek tegemoetkomen. Overigens merken wij op dat een jachtaktehouder, alvorens tot de in de ontheffing toegestane handelingen te mogen overgaan, te allen tijde over een grondgebruikersverklaring dient te beschikken.

M.b.t. de synchronisatie van de ontheffingsvoorwaarden merken wij op dat gebruik van de huidige ontheffing voor afschot van grauwe ganzen is toegestaan van 1 uur voor zonsopgang tot 1 uur na zonsondergang, dat gebruik van kunstmatige lokmiddelen (niet zijnde bandopnemers) is toegestaan en dat geen preventieve maatregelen te hoeven worden toegepast. Gebruik van de huidige ontheffingen voor afschot van kol- en brandganzen is toegestaan van een half uur voor zonsopgang tot 1 uur na zonsondergang, gebruik van kunstmatige lokmiddelen is niet toegestaan en afschot mag pas plaatsvinden nadat het toepassen van tenminste twee preventieve maatregelen (dreigende) belangrijke schade niet kan voorkomen. Wij kunnen ons voorstellen dat deze verschillende voorwaarden, in gebieden waar zowel grauwe als kol- en/of brandganzen voorkomen, een adequate schadebestrijding belemmert.

Nu, evenals t.a.v. het voorkomen van belangrijke schade door grauwe ganzen, afdoende is aangetoond dat het gebruik van preventieve maatregelen bij de bestrijding van kol- en brandganzen in het verleden niet heeft kunnen voorkomen dat belangrijke schade is ontstaan, en het gebruik van kunstmatige lokmiddelen bijdraagt tot effectiever afschot, kunnen wij instemmen met de synchronisatie van de ontheffingsvoorwaarden. Wij achten het aanemelijk dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het reduceren van de populatie standganzen, ter voorkoming van (onaanvaardbare) belangrijke schade aan gewassen.

M.b.t. de ontheffingen voor kol- en brandganzen zullen wij het gebruik van kunstmatige lokmiddelen toestaan vanaf 1 april; geen gebruik van preventieve maatregelen meer eisen en het aanvangstijdstip aanpassen naar 1 uur voor zonsopgang.

Aan een gunstige staat van instandhouding van de soort wordt met het verlenen van de aangepaste ontheffing geen afbreuk gedaan. De in het Ganzenakkoord overeengekomen monitoring en jaarlijkse tellingen van de ganzen staan er borg voor dat een gunstige staat wordt gehandhaafd. Mocht deze staat in het geding komen, dan zullen wij direct ingrijpen d.m.v. het intrekken c.q. aanpassen van de ontheffing. Overigens is de huidige populatie dusdanig groot dat vooralsnog niet verwacht wordt dat een gunstige staat van instandhouding van die populatie op korte termijn in het geding zal komen door de uitvoering van de in deze ontheffing toegestane maatregelen.

Advies Faunafonds

In een brief van 21 augustus 2013 (kenmerk FF/2013.165) adviseert het bestuur van het Faunafonds ons de aanvullingen op het faunabeheerplan goed te keuren en stemt zij in met ons voornemen de ontheffing als volgt aan te passen.

Besluit:

a. Gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 30 van de Flora- en faunawet en artikel 10 van het Besluit Faunabeheer keuren wij de in uw brief d.d. 2 augustus 2013 vermelde aanvullingen op het Faunabeheerplan Fryslân 2009-2014 van de Stichting Fauna Beheer Eenheid Fryslân goed voor de periode tot 1 oktober 2018.

b. Gelet op het bovenstaande, de Flora- en faunawet, (de aanvullingen op) het Faunabeheerplan Fryslân 2009-2014 en de provinciale beleidsregels Libje en libje litte, wijzigen wij de op 13 april 2010 verleende (op 12 juni 2012 aangepaste) ontheffing, kenmerken 00888457 en 001008456, als volgt en verlenen wij, gehoord het Faunafonds, op grond van artikel 68, lid 1, aanhef en onder c en d, van de Flora- en faunawet, aan de Stichting Fauna Beheer Eenheid Fryslân, p/a postbus 30027, 9700 RM Groningen, ontheffing van de verbodsbepalingen vervat in de artikelen 9, 11, 12 en 72, vijfde lid, van de Flora- en faunawet, voor het doden van grauwe ganzen met gebruikmaking van kunstmatige lokmiddelen (niet zijnde bandopnemers) en het hagelgeweer of de kogelbuks - tenminste kaliber 5,6 x 26,7 (.22 Magnum) -, en voor het rapen, schudden, prikken of anderszins behandelen van eieren van grauwe ganzen, ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, flora en fauna, zulks met inachtneming van de regels zoals gesteld in het Besluit beheer en schadebestrijding dieren en in de Algemene voorschriften.

De ontheffing verlenen wij voor het gehele werkgebied van de Stichting Fauna Beheer Eenheid Fryslân, voor de periode van 1 oktober 2013 tot 1 oktober 2018, waarbij de ontheffing voor legselbeperking slechts geldt van 1 februari tot en met 31 mei daarop volgend, en die voor afschot van 1 maart tot 1 november daarop volgend, met dien verstande dat,

- gedurende de maanden maart en oktober geen gebruik van de ontheffing voor afschot mag worden gemaakt op percelen waarop nog een overeenkomst voor ganzenopvang (PSAN) van toepassing is;
- binnen de i.v.m. het Beleidskader Faunabeheer begrensde foerageergebieden c.q. i.v.m. het Ganzenakkoord aangewezen rustgebieden voor overwinterende ganzen gedurende de maanden februari en maart slechts gebruik van de ontheffing mag worden gemaakt onder voorwaarde dat daar aanwezige trek ganzen niet worden verontrust.

Gebruik van de ontheffing binnen de afpalingskring van een geregistreerde eendenkooi is toegestaan onder voorwaarde dat de kooiker van deze kooi daarvoor schriftelijk toestemming heeft verleend.

Wij wijzen er op dat voor het gebruik van de ontheffing binnen zgn. speciale beschermingszones (o.a. Natura 2000 gebieden) vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet (kunnen) zijn vereist. Voor het gebruik van de ontheffing in gebieden direct grenzend aan speciale beschermingszones zijn mogelijk vergunningen vereist. Deze vergunningen (of informatie hierover) kunnen (kan) aangevraagd worden bij Provincie Fryslân, Afdeling Stêd en Plattelân, team Landelijk Gebied en Water, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden. Bij het verlenen van machtigingen dient de Stichting Fauna Beheer Eenheid Fryslân de betreffende gemachtigden hierop te wijzen.

Hierna worden verenigingen of stichtingen die als wildbeheereenheid fungeren en Natuurbeschermingsorganisaties ook aangeduid als Wildbeheereenheid (of gemachtigde).

Aan de ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften:

Verantwoordelijkheid.

1. De Stichting Fauna Beheer Eenheid Fryslân (hierna te noemen FBE) is als ontheffingshouder te allen tijde verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder de ontheffing is verleend. De FBE dient daarom de gemachtigden nadrukkelijk te wijzen op de specifieke voorschriften ten aanzien van het gebruik, o.a. door bij afgifte van een machtiging tevens een kopie van dit ontheffingsbesluit te verstrekken en hen te wijzen op de bepalingen t.a.v. de Natuurbeschermingswet. Hetzelfde geldt voor de wildbeheereenheid in geval van het doormachtigen van het gebruik van de ontheffing aan een grondgebruiker of jachtaktehouder. De verantwoordelijkheid van de ontheffingshouder laat elke verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van de individuele feitelijke gemachtigde en/of ontheffingsgebruiker voor het naleven van voorschriften en andere wettelijke bepalingen onverlet.

Machtiging gebruik ontheffing.

2. De FBE is bevoegd het gebruik van deze ontheffing op een door de FBE te bepalen wijze over te dragen aan een wildbeheereenheid, een individuele grondgebruiker of jachtaktehouder. Een wildbeheereenheid kan de feitelijke handelingen die op grond van de ontheffing zijn toegestaan slechts doormachtigen aan grondgebruikers of jachtaktehouders binnen haar werkgebied. Een machtiging wordt niet verstrekt dan na een daartoe ingediende aanvraag en is maximaal 1 seizoen geldig. De aanvraag voor een machtiging van de ontheffing bevat in elk geval een opgave van de naam, het adres, de woonplaats en het telefoonnummer van de aanvrager, de percelen waar de schadebestrijding zal plaatsvinden en de gewassen waaraan schade wordt (dreigt te worden) aangericht. Aan de machtiging dient een kopie van dit ontheffingsbesluit te zijn toegevoegd.
3. Een gemachtigde grondgebruiker mag de handelingen die op grond van de ontheffing voor afschot zijn toegestaan laten uitvoeren door een jachtaktehouder.
4. De handelingen die op grond van de ontheffing voor legselbeperking zijn toegestaan mogen worden uitgevoerd door de door de gemachtigde aangewezen personen.

Gebruik ontheffing.

5. Van de ontheffing mag slechts gebruik worden gemaakt nadat de grondgebruiker van de percelen waarop de met de ontheffing toegestane handelingen zijn toegestaan, de ontheffingsgebruiker hiertoe schriftelijk heeft gemachtigd.
6. Gebruik van de ontheffing is slechts toegestaan van een uur voor zonsopgang tot een uur na zonsondergang.
7. Gebruik van kunstmatige lokmiddelen is slechts toegestaan vanaf 1 april.
8. Bij legselbeperking moeten tenminste 2 eieren in het nest worden achtergelaten. Wél moeten alle eieren worden geschud, geprikt of anderszins worden behandeld.

Gezelschap.

9. Van de in de ontheffing voor afschot genoemde bevoegdheden mag mede gebruik worden gemaakt door ten hoogste twee jachtaktehouders, mits ze in gezelschap zijn van de jachtaktehouder aan wie toestemming is verleend voor het gebruik van de ontheffing.

Bescheiden.

10. De feitelijke gebruiker van de ontheffing is verplicht een exemplaar van dit ontheffingsbesluit, een kopie van de op naam van de wildbeheereenheid gestelde machtiging en een kopie van de op naam van de grondgebruiker of jachtaktehouder gestelde machtiging van de wildbeheereenheid, respectievelijk een kopie van de op naam van de grondgebruiker of jachtaktehouder gestelde machtiging van de FBE, een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker t.a.v. het gebruik van de ontheffing op diens percelen en een geldige jachtakte (ingeval van afschot) of een geldig legitimatiebewijs (ingeval van legselbeperking) bij zich te houden. Deze bescheiden moeten op eerste vordering van een daartoe bevoegde toezichthoudende ambtenaar ter inzage worden afgegeven.

Rapportage.

11. De FBE is verplicht, uiterlijk 15 december van elk kalenderjaar, een **digitale** rapportage uit te brengen aan de provincie Fryslân, Afdeling Stêd en Plattelân, team Landelijk Gebied en Water, over de wijze waarop van de ontheffing gebruik is gemaakt en wat daarvan de resultaten zijn. De rapportage bevat in ieder geval een overzicht van de wildbeheereenheden en grondgebruikers of jachtaktehouders aan wie een machtiging van de ontheffing (onderscheiden naar soort) is verleend en die daarvan gebruik hebben gemaakt; binnen welk werkgebied van een wildbeheereenheid de schadebestrijding heeft plaatsgevonden; de schadegewassen; het aantal gedode grauwe ganzen; het aantal gevonden grauwe ganzennesten (tevens aan te geven op een topografische kaart); het aantal geraapte en/of behandelde eieren en de effectiviteit van het gebruik van de ontheffing. De aantallen dienen getotaliseerd te zijn.
12. Wildbeheereenheden en grondgebruikers of jachtaktehouders aan wie door de FBE een machtiging tot het gebruik van de ontheffing is verleend, zijn verplicht om het resultaat van het gebruik van de ontheffing aan de FBE te rapporteren (voor zover mogelijk **digitaal**), overeenkomstig door de FBE daartoe gestelde voorschriften. De rapportage bevat ten minste hetgeen vereist is voor de rapportage die de FBE op grond van het voorgaande lid moet maken. Grondgebruikers of jachtaktehouders die door de wildbeheereenheid zijn gemachtigd zijn verplicht overeenkomstig te rapporteren aan de wildbeheereenheid.
13. De FBE houdt een overzicht bij van de verleende machtigingen, alsmede van de (aanvraag)gegevens die daaraan ten grondslag liggen. Dit overzicht dient op eerste vordering van een daartoe bevoegde toezichthoudende ambtenaar ter inzage te worden afgegeven.
14. De wildbeheereenheid houdt een overzicht bij van de grondgebruikers of jachtaktehouders aan wie het gebruik van de ontheffing is door-gemachtigd alsmede van de aanvraaggegevens die daaraan ten grondslag liggen. Dit overzicht dient op eerste vordering van een daartoe bevoegde toezichthoudende ambtenaar ter inzage te worden afgegeven.

Overige voorschriften:

15. Ringen en halsbanden die aan gedode vogels worden aangetroffen moeten, onder vermelding van datum en plaats van afschot (aangegeven op een topografische kaart), worden opgezonden aan het NIOO - CTE Vogeltekstation, postbus 40, 6666 ZG Heteren.

16. Deze ontheffing kan worden ingetrokken of opgeschort op grond van de criteria genoemd in artikel 80 van de Flora- en faunawet of bij bijzondere weersomstandigheden.
17. Op verzoek van de FBE daartoe dient een door een wildbeheereenheid verstrekte machtiging terstond te worden ingetrokken. Deze intrekking dient te geschieden door de betreffende grondgebruiker of jachtaktehouder hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen.
18. Op verzoek van Gedeputeerde Staten daartoe, dient een door de FBE verstrekte machtiging terstond te worden ingetrokken. Deze intrekking dient te geschieden door de betreffende wildbeheereenheid, grondgebruiker of jachtaktehouder hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

J.A. Jorritsma, voorzitter

drs. A.J. van den Berg, secretaris

Tegen het onder a. vermelde besluit kan geen bezwaar of beroep worden aangetekend. Degene wiens belang rechtstreeks bij het onder b. vermelde besluit is betrokken kan tegen dit besluit (voor zover het een wijziging van de besluiten d.d. 13 april 2010 en 12 juni 2012, kenmerken 00888457 resp. 001008456, betreft) binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.nl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 51 57.

I.a.a.:

Ministerie van EZ
t.a.v. dhr. J. v. Spaandonk (DN)
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Het Faunafonds
Postbus 888
3300 AW DORDRECHT

Politie Friesland, Bureau Milieuhandhaving
t.a.v. M. Pol,
Postbus 269
8901 BB LEEUWARDEN

Stichting De Faunabescherming
Amstedijk Noord 135
1183 TJ AMSTELVEEN

KNJV
Postbus 1165
3800 BD AMERSFOORT

Vogelbescherming Nederland
t.a.v. de heer J. v.d. Valk
Postbus 925
3700 AX ZEIST

NOJG
Mw. ten Thije-Asbroek
Postbus 72
7480 AD HAAKSBERGEN

M i n u t e

Registratienummer : 01074974
Primair nummer : 01071633

Soort stuk : SG
Opgesteld door : S.Marra
Afdeling : Sted en Plattelan
Telefoon : (058) 292 51 07

Korte samenvatting van het besluit: een aanvulling van het faunabeheerplan van de FBE wordt goedgekeurd. Tevens wordt de aan de FBE verleende ontheffing voor het doden van grauwe ganzen ter voorkoming van schade aan gewassen, op verzoek van de FBE, gewijzigd.

Aantekeningen: de FBE heeft, n.a.v. het gesloten Ganzenakkoord (IPO / G 7), besloten uitvoering te geven aan de in het akkoord overeengekomen maatregelen. Het akkoord is door de FBE toegevoegd aan haar faunabeheerplan en behoeft, o.g.v. de Flora- en faunawet, de goedkeuring van GS. Daarnaast verzoekt de FBE om aanpassing van de huidige ontheffing, als uitvloeisel van het Ganzenakkoord en om een effectievere schadebestrijding mogelijk te maken. Het betreft met name uitbreiding van de ontheffing met de maanden maart en oktober, synchronisatie van de ontheffingsvoorwaarden met die van de ontheffingen voor brand- en kolganzen en het mogen verlenen van machtigingen van de ontheffing aan niet slechts grondgebruikers, maar ook aan jachtaktehouders.

Persbericht : Nee
Aantal pagina's : 10
Aantal bijlagen : -
Meesturen : -
Afschrift aan : S. Marra (ruimte 3.30); Y. Muller (ruimte 6.00);
Ministerie van EZ, t.a.v. dhr. J. v. Spaandonk (DN),
Postbus 20401, 2500 EK DEN HAAG; Het Faunafonds,
Postbus 888, 3300 AW DORDRECHT; Politie Friesland,
Bureau Milieuhandhaving, t.a.v. M. Pol, Postbus

269, 8901 BB LEEUWARDEN; Stichting De Faunabe-
scherming, Amstedijk Noord 135, 1183 TJ AMSTEL-
VEEN; KNJV, Postbus 1165, 3800 BD AMERSFOORT;
Vogelbescherming Nederland, t.a.v. de heer J. v.d.
Valk, Postbus 925, 3700 AX ZEIST; NOJG, Mw. Ten
Thije-Asbroek, Postbus 72, 7480 AD HAAKSBERGEN.